

Doctor

DAVID ANDRÉS GIRALDO UMBARILAComisión Primera Permanente del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial
CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.Correo – e: comisiondelplan@concejobogota.gov.co
correspondencia@concejobogota.gov.co

Ciudad

Fecha: 2025-06-17 09:47:03

Anexos: CON ANEXOS

Folios: 1

Destino: CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

Tipo: OFICIO SALIDA

Origen: 100-DESPACHO

CONCEJO DE BOGOTÁ 19-06-2025 08:17:34

2025ER16971 O 1 Fol: 8 Anex: 0

ORIGEN: SECRETARIA DISTRITAL DE SEGURIDAD CONVIVENCIA Y JUSTICIA

DESTINO: COMISION 1º PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO

ASUNTO: RTA PP. N.782 DE 2025

OBS: N° 2-2025-40883

Asunto: Proposición 782 de 2025 - Rad. No. 1-2025-40482

Estimado doctor Giraldo,

En atención a la proposición del asunto, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia¹ (SDSCJ) da respuesta íntegra a los numerales 1, 2, 5 y 6, en el marco de sus competencias, a continuación.

En relación con los numerales 3 y 4, amablemente, comunicamos que hemos dado traslado a la Policía Metropolitana de Bogotá (MEBOG), de conformidad con lo dispuesto en el artículo 21 de la Ley 1755 de 2015, para que en el marco de sus competencias le brinde respuesta de fondo. El oficio de traslado se adjunta a la presente comunicación.

1. “Permitase indicar ¿Cómo define su entidad los siguientes términos?

- **Bloqueo**
- **Disturbio**
- **Manifestación**
- **Protesta**
- **Vandalismo**
- **Terrorismo”**

R. Al respecto, la SDSCJ no cuenta actualmente con definiciones propias y oficiales para los términos solicitados. En consecuencia, su interpretación, análisis y aplicación se fundamentan en las conceptualizaciones jurídicas establecidas en la normatividad vigente, así como en la doctrina y jurisprudencia pertinentes. Para efectos de gestión institucional, se adoptan las siguientes definiciones, conforme al marco legal colombiano:

Bloqueo: en el marco del Código Penal Colombiano (Ley 599 de 2000), el término “bloqueo” se asocia principalmente con la figura de obstrucción de vías públicas que afecten el orden público, regulada en el artículo 353A. Esta disposición tipifica como delito el hecho de:

“Obstrucción a vías públicas que afecten el orden público. El que por medios ilícitos incite, dirija, constriña o proporcione los medios para obstaculizar de manera temporal o permanente,

¹ La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia (SDSCJ) conforme con lo dispuesto en el Acuerdo Distrital No. 637 de 2016 “Por el cual se crean el Sector Administrativo de Seguridad, Convivencia y Justicia, la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia, se modifica parcialmente el Acuerdo Distrital 257 de 2006 y se dictan otras disposiciones” y en el Decreto 413 de 2016 “Por medio del cual se establece la estructura organizacional y las funciones de las dependencias de la Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia y se dictan otras disposiciones”.

selectiva o general, las vías o la infraestructura de transporte de tal manera que atente contra la vida humana, la salud pública, la seguridad alimentaria, el medio ambiente o el derecho al trabajo.”

Disturbio: el término “disturbio” no está definido como una figura penal autónoma en el Código Penal Colombiano. No obstante, se utiliza comúnmente para describir situaciones de alteración del orden público, especialmente en el contexto de protestas, aglomeraciones o manifestaciones que derivan en violencia, daños a bienes o enfrentamientos con la autoridad. Las conductas asociadas a disturbios pueden ser sancionadas bajo las siguientes figuras penales:

- Asonada (Artículo 353).
- Obstrucción de vías públicas (Artículo 353A).
- Violencia contra servidor público (Artículo 429).
- Daño en bien ajeno (Artículo 265).

Manifestación: una manifestación es una forma de expresión colectiva mediante la cual un grupo de personas se reúne en el espacio público para expresar opiniones, demandas o inconformidades frente a situaciones sociales, políticas, económicas o culturales. Este derecho está protegido por el artículo 37 de la Constitución Política de Colombia, que establece:

“Toda parte del pueblo puede reunirse y manifestarse pública y pacíficamente. Solo la ley podrá establecer de manera expresa los casos en los cuales se podrá limitar el ejercicio de este derecho.”

Adicionalmente, el artículo 47 de la Ley 1801 de 2016 (Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana) clasifica las aglomeraciones de público en tres categorías, en el marco del derecho a reunión:

1. Reuniones o manifestaciones públicas y pacíficas en el espacio público.
2. Actividades que involucran aglomeraciones de público no complejas.
3. Actividades que involucran aglomeraciones de público complejas.

Protesta: la protesta es una forma legítima de expresión colectiva mediante la cual personas o grupos sociales manifiestan públicamente su inconformidad frente a decisiones, políticas o situaciones que consideran injustas. En Colombia, la protesta social es reconocida como un derecho fundamental, vinculado con la libertad de expresión, la libertad de reunión y la participación ciudadana. Su protección se encuentra en el artículo 37 de la Constitución, en los mismos términos que la manifestación pública.

Vandalismo: el término “vandalismo” no está tipificado como delito autónomo en el Código Penal Colombiano. Sin embargo, se utiliza para describir conductas que implican la destrucción, daño o deterioro de bienes públicos o privados, especialmente en el contexto de protestas o disturbios. Penalmente, estas conductas se enmarcan en el delito de daño en bien ajeno (Artículo 265 del Código Penal).

En el ámbito administrativo, la Ley 1801 de 2016² contempla comportamientos contrarios a la convivencia que pueden asociarse al vandalismo, tales como:

Artículo 140 – Comportamientos contrarios al cuidado e integridad del mobiliario urbano:

- Numeral 3: Alterar, remover, dañar o destruir mobiliario urbano o rural.
- Numeral 5: Ensuciar, dañar o hacer uso indebido de bienes fiscales o de uso público.

Terrorismo: el terrorismo está tipificado como delito en el artículo 343 del Código Penal Colombiano, el cual establece:

“El que provoque o mantenga en estado de zozobra o terror a la población o a un sector de ella, mediante actos que pongan en peligro la vida, la integridad física o la libertad de las personas o las edificaciones o medios de comunicación, transporte, procesamiento o conducción de fluidos o fuerzas motrices, valiéndose de medios capaces de causar estragos.”

De otra parte, para la gestión de incidentes de seguridad y emergencia que ingresan a través de la Línea 123, los conceptos: *bloqueo, disturbio, manifestación, protesta, vandalismo y terrorismos* se enmarcan en los siguientes códigos de tipificación establecidos de manera conjunta con la Policía Metropolitana de Bogotá, como se muestra a continuación en la tabla 1:

Tabla 1. Conceptos

950 ACCSUB (Acción subversiva)	Se usa para referirse a un ataque subversivo a una unidad policial o militar o a la sociedad civil, de igual forma para referirse al avistamiento o presencia de un miembro perteneciente a un grupo subversivo.
912 DAÑOSPP (Daños en propiedad pública o privada)	Daño ocasionado a bienes de titularidad pública, tales como plazas, caminos públicos, parques, calles. Incluye propiedad privada. Escribir o fijar leyendas, dibujos, grafitis, sin el debido permiso.
944 MANMOT (Manifestación o motín)	Manifestación realizada generalmente en el espacio público, que tiene como finalidad exteriorizar deseos, aspiraciones, sentimientos o protestas. Motín es un movimiento desordenado de personas que concurre con actos de violencia en contra de las autoridades, eventualmente puede derivar en lesiones a personas o daños materiales. También se incluyen actos de sabotaje.

Fuente: Centro de Comando, Control, Comunicaciones y Cómputo (C4), SDSCJ. (Fecha corte: 15-06-2025)

2. “Envíe un informe detallado con la siguiente información:

• Desde el 2020 a lo corrido del 2025 (Desagregado por cada año) ¿Cuántos bloqueos en la vía pública se han presentado? ¿Cuáles son los lugares más frecuentes que ha identificado su entidad donde se presentan dichos bloqueos?”

² “Por la cual se expide el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana”

R. La SDSCJ, a través del equipo de Gestores de Convivencia, ha registrado 794 bloqueos reportados en vía, durante el período comprendido entre enero de 2020 hasta mayo de 2025, los cuales se relacionan a continuación en la tabla 2:

Tabla 2. Número de bloqueos reportados desde enero del 2020 hasta mayo del 2025

AÑO	# DE BLOQUEOS REPORTADOS
2020	124
2021	164
2022	68
2023	105
2024	243
2025	90
Total	794

Fuente: Elaboración propia SDSCJ (Fecha corte: 31-05-2025)

Con relación a los lugares en donde se han registrado más bloqueos en la ciudad, se ha identificado que estos corresponden a los perímetros cercanos a la infraestructura de universidades públicas, especialmente a las universidades Nacional, Pedagógica Nacional, Javeriana y Distrital en las sedes de la Macarena, Tecnológica y Vivero. Asimismo, otro tipo de infraestructura recurrentemente afectada corresponde a zonas cercanas a los portales del Sistema Integrado de Transporte Público de TransMilenio de los portales de Américas, Suba y Calle 80.

• “Desde el 2020 a lo corrido del 2025 (Desagregado por cada año) indique, ¿Qué bloqueos se han producido en las universidades públicas y privadas? ¿Cuál es protocolo de manejo que implementa su entidad para tratar este tipo de bloqueos?”

• “Desde el 2020 a lo corrido del 2025 (Desagregado por cada año) indique, ¿Qué bloqueos se han producido en los colegios públicos y privados? ¿Cuál es protocolo de manejo que implementa su entidad para tratar este tipo de bloqueos?”

R. En las tablas 3 y 4, a continuación, se presentan los bloqueos de vía registrados por el equipo de Gestores de Convivencia de la SDSCJ en los perímetros de influencia de universidades y colegios públicos y privados, en el período comprendido entre enero de 2020 hasta mayo de 2025, así:

Tabla 3. Número de bloqueos en entornos de las Universidades, reportados desde enero del 2020 hasta mayo del 2025

AÑO	# DE BLOQUEOS REPORTADOS
2020	12
2021	5
2022	33
2023	24
2024	59
2025	16
Total	149

Fuente: Elaboración propia SDSCJ (Fecha corte: 31-05-2025)

Tabla 4. Número de bloqueos en entornos de los colegios, reportados desde enero del 2020 hasta mayo del 2025

AÑO	# DE BLOQUEOS REPORTADOS
2020	0
2021	4
2022	12
2023	43
2024	34
2025	21
Total	114

Fuente: Elaboración propia SDSCJ (Fecha corte: 31-05-2025)

Con relación al marco normativo a partir del cual la SDSCJ interviene en estos escenarios, a través del equipo de Gestores de Convivencia, este se encuentra regulado por la normatividad asociada al derecho a la protesta, dentro de la cual se encuentran los siguientes postulados jurídicos:

- **Resolución 1190 de 2018:** “Por medio del cual se adopta el Protocolo para la coordinación de las acciones de respeto y garantía a la protesta pacífica como un ejercicio legítimo de los derechos de reunión, manifestación pública y pacífica, libertad de asociación, libre circulación, a la libre expresión, libertad de conciencia, a la oposición y a la participación, inclusive de quienes no participan en la protesta pacífica”.
- **Decreto 003 de 2021:** “Por el cual se expide el protocolo de acciones preventivas, concomitantes y posteriores, denominado “Estatuto de Reacción, Uso y Verificación de la Fuerza Legítima del Estado y Protección del Derecho a la Protesta Pacífica Ciudadana”.
- **Decreto 053 de 2023:** “Por medio del cual se establece y adopta el «Protocolo Distrital para la garantía y protección de los derechos a la reunión, manifestación pública y la protesta social pacífica» y se deroga el Decreto Distrital 563 de 2015”

• **“Desde el 2020 a lo corrido del 2025 (Desagregado por cada año) indique, ¿Qué bloqueos se han producido por parte de los estudiantes del SENA? ¿Cuál es protocolo de manejo que implementa su entidad para tratar este tipo de bloqueos?”**

R. En la tabla 5, a continuación, se presentan los bloqueos de vía reportados por la SDSCJ, a través del equipo de Gestores de Convivencia, en el que se ha identificado estudiantes del Sena, en el período mencionado, así:

Tabla 5. Número de bloqueos realizadas por estudiantes del SENA, desde enero del 2020 hasta mayo de 2025

AÑO	# DE BLOQUEOS REPORTADOS
2020	1
2021	0
2022	0
2023	0
2024	14
2025	1
TOTAL	16

Fuente: Elaboración propia SDSCJ (Fecha corte: 31-05-2025)

Con relación a los protocolos de manejo implementados durante la atención de estos bloqueos, estos corresponden a la normatividad ya mencionada.

• ***“¿Cuál es el impacto que estas protestas han tenido en materia de seguridad?”***

R. Las manifestaciones representan un impacto en la continuidad de servicios de ciudad, especialmente en lo relacionado con la movilidad de la ciudadanía. De igual manera, ocasionan escenarios de desorden urbano los cuales puede ocasionar vulnerabilidades para la ocurrencia de delitos o comportamientos contrarios a la convivencia.

Teniendo en cuenta lo anterior, la SDSCJ, en el marco de sus funciones, ha participado de las reuniones establecidas mediante el Decreto 053 de 2023³, las cuales han permitido evaluar y analizar posibles situaciones de riesgo durante ejercicios de manifestación pública. El análisis y detección de estas situaciones ha posibilitado la realización de recorridos en los perímetros de influencia y lugares específicos de las convocatorias de reunión y manifestación. Asimismo, con estos recorridos buscamos identificar con mayor precisión dichos riesgos y generar acciones de intervención para mitigarlos.

• ***“¿Cuál es la estrategia preventiva desplegada por su entidad para impedir que se afecte el derecho de movilidad de los ciudadanos y en derecho de educación de los niños y jóvenes de Bogotá?”***

R. Según lo estipulado en el Decreto 053 de 2023, se establece el marco de actuación integral de las entidades distritales, para garantizar el derecho a la manifestación pública, reduciendo el impacto de estos fenómenos en los ciudadanos no participantes. Es decir, haciendo intervenciones conjuntas para mantener la movilidad de los vehículos, permitir que los ciudadanos se desplacen, evitar los daños a los bienes públicos y facilitar el mantenimiento al sistema de ciudad. Lo anterior, centrado especialmente en las poblaciones de especial protección como los niños, niñas y adolescentes (NNA) que se encuentran en parques, entornos escolares, así como al sistema integral de transporte, el flujo de movilidad cercana a hospitales y, en general, a la infraestructura vital de la ciudad.

Dentro de las acciones preventivas que realiza la SDSCJ frente a los niveles de riesgo que pueden representar escenarios de manifestación pública, se analizan cuatro categorías, que son:

Contexto: es importante realizar un análisis histórico, contextual y poblacional de las convocatorias o actividad, esto ayudará a que los equipos tengan más y mejores herramientas para abordar desde una narrativa asertiva los espacios de intervención.

Antecedentes: verificar si se han presentado convocatorias o actividades afines, para analizar cuál fue su desarrollo, qué situaciones de conflicto se presentaron, si responden a cumplimientos previamente establecidos o son en el marco de conmemoraciones y celebraciones.

Aforo estimado: proyectar el posible aforo de la convocatoria o actividad, esto basado en antecedentes o por información brindada de las fuentes de información. Este análisis permite definir la cantidad pertinente de equipo para la intervención de la actividad.

³ Protocolo Distrital para la garantía y protección de los derechos a la reunión, manifestación pública y la protesta social pacífica"

Acciones complementarias: establecer posibles acciones complementarias a la definición del equipo, tales como, apoyos desde otras estrategias o equipos especializados de la SDSCJ o puentes con otras instituciones distritales y nacionales como herramienta de gestión y atención de las poblaciones objeto del acompañamiento.

5. “¿Cuál es el acompañamiento que realiza su entidad en las manifestaciones, marchas y bloqueos? ¿Cuál es el papel de su entidad en dichos casos?”

R. La SDSCJ, en garantía al derecho a la reunión y manifestación pública pacífica, consagrado el artículo 37 de la Constitución Política de Colombia, interviene en estos escenarios a través del equipo de Gestores de Convivencia. Este equipo está conformado por personas que han sido capacitadas en temas de resolución de conflictos, primeros auxilios y manejo de crisis y tienen como misión acompañar, garantizar y mediar para que el ejercicio de la manifestación se pueda desarrollar en condiciones pacíficas, sin que conlleve la vulneración de derechos de los manifestantes o de otras personas.

Trazando esta misionalidad, el equipo de Gestores de Convivencia cuenta con la capacidad de realizar las siguientes funciones:

- Mantener el diálogo y la comunicación como herramienta fundamental, para la construcción de consensos, acuerdos y negociaciones en el marco de las actividades que realicen los ciudadanos que se manifiestan.
- Encontrar espacios de mediación y concertación con los manifestantes y ciudadanos, a fin de que se pueda buscar y gestionar acciones encaminadas a brindar garantías al ejercicio del derecho fundamental a la movilización social y la protesta pacífica.
- Ser un puente de diálogo entre la ciudadanía y las instituciones gubernamentales (distritales), en los diferentes espacios, actividades y eventos, con el fin de evitar alteraciones que afecten la seguridad y la convivencia ciudadana.
- Apoyar en la materialización de los procedimientos, protocolos y directrices existentes en el marco de la movilización social y la protesta pacífica, que se encuentran reglamentados para el caso de Bogotá, según las disposiciones del Decreto Distrital 053 de 2023.
- Articular acciones institucionales a través del Puesto de Mando Unificado ubicado en el Centro de Comando, Control, Comunicaciones y Cómputo (C4), por medio de la generación de alertas para la toma de decisiones.
- Articular acciones institucionales que garanticen el pleno ejercicio de los derechos por parte de la ciudadanía.
- Identificar e interpretar dinámicas locales para promover la sana convivencia y la seguridad de la población que asiste a los diferentes eventos y aglomeraciones que se desarrollan en la ciudad, con el objetivo de mitigar los factores de riesgo para la sana convivencia y la seguridad en Bogotá D.C.

Por último, es importante informar que toda la coordinación institucional para la atención de un escenario de manifestación pública y el impacto de este hacia otros ciudadanos y las dinámicas de ciudad, se hacen a través del Puesto de Mando Unificado (PMU), que se instala en el marco del Decreto 053 de 2023, bajo la secretaría técnica de la Dirección de Derechos Humanos de la Secretaría Distrital de Gobierno y conformado por las entidades descritas en el Artículo 10, así:

- a. La Secretaría Distrital de Gobierno
- b. La Secretaría Distrital de Desarrollo Económico
- c. La Secretaría Distrital de Salud
- d. La Secretaría Distrital de Integración Social
- e. La Secretaría Distrital de Movilidad
- f. La Secretaría Distrital de la Mujer
- g. La Secretaría Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia
- h. El Instituto Distrital de Gestión del Riesgos y Cambio Climático - IDIGER
- i. La Unidad Administrativa Especial Cuerpo Oficial de Bomberos de Bogotá - UAECOB
- j. La Empresa de Transporte del Tercer Milenio - Transmilenio S.A.
- k. La Policía Metropolitana de Bogotá.
- l. El organizador de la manifestación pública y pacífica a realizarse.
- m. Las Comisiones de Verificación e Intervención de la sociedad civil.

Podrán asistir en calidad de invitados permanentes, un (1) representante de:

- a. La Procuraduría General de la Nación.
- b. La Defensoría del Pueblo - Regional Bogotá.
- c. La Personería Distrital
- d. La Fiscalía General de la Nación - Dirección Seccional de Fiscalías de Bogotá
- e. La Veeduría Distrital
- f. El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar - ICBF Regional Bogotá"





6. "¿Cuál es el presupuesto que ha destinado su entidad desde el 2020 al 2025 (Desagregado por cada año) para combatir, prevenir y controlar dichas situaciones?"

R. Desde la SDSCJ no se cuenta con un presupuesto específico para las manifestaciones, en la medida en que se realizan un conjunto de actividades transversales relacionadas con las estrategias de seguridad implementadas en la ciudad.

Esperando haber dado respuesta a sus interrogantes, reiterando nuestra disposición de abrir espacios que en el trabajo conjunto contribuyan armónicamente al desarrollo del pacto de ciudad.

Reciba un cordial saludo,


CÉSAR ANDRÉS RESTREPO FLOREZ
Secretario Distrital de Seguridad, Convivencia y Justicia
SECRETARÍA DISTRITAL DE SEGURIDAD, CONVIVENCIA Y JUSTICIA

Aprobó: Juan Felipe Campos Contreras – Jefe Oficina de Análisis de Información y Estudios Estratégicos 
Ada Luz Sandoval Herazo – Jefe Oficina Centro de Comando, Control, Comunicaciones y Cómputo (C4)
Alberto Sánchez Galeano – Subsecretario de Seguridad y Convivencia 
Consolidó: Nathalia Andrea Rivas Abadía - Contratista Despacho 
Revisó: Andrea del Pilar Rojas Álvarez – Asesora Despacho 
Anexos: Oficio de traslado Policía Metropolitana de Bogotá